

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАТАНГСКИЙ РАЙОН»**

666611, Иркутская область, Катангский район, с. Ербогачен, ул. Лесная, 4, тел: 21379,
эл.почта:ksp25216@yandex.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №5-вп
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета
Ербогаченского муниципального образования за
2021год».**

с. Ербогачен

26.04.2022 г.

Настоящее заключение подготовлено приглашенным экспертом Контрольно-счетной палаты муниципального образования "Катангский район" Светлолобовой О.И. по результатам экспертно - аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ербогаченского муниципального образования за 2021 год».

При подготовке заключения использованы материалы акта № 4 от 08.04.2022 года, составленного по итогам внешней проверки приглашенным экспертом Контрольно-счетной палаты Светлолобовой О.И.

Общие положения

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке.

В ходе внешней проверки исследованы показатели доходной и расходной части местного бюджета за 2021 год, источники финансирования дефицита местного бюджета. Дана оценка соблюдения законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 года №191н, осуществлен анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета.

Законом Иркутской области от 02.12.2004 г. № 74-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Катангского района Иркутской области» Ербогаченское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения с административным центром в с. Ербогачен (далее Ербогаченское МО, сельское поселение). В состав поселения входит 5 населенных пункта: с. Ербогачен, с. Оськино, с. Тетя, с. Хамакар, с. Наканно.

Структуру органов местного самоуправления составляют органы, обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения:

- Дума Ербогаченского муниципального образования;
- Глава Ербогаченского муниципального образования;
- администрация Ербогаченского муниципального образования.

Дума Поселения не обладает правами юридического лица. Депутаты Думы Поселения осуществляют свои полномочия не на постоянной основе.

Уставом установлено, что организационную деятельность Думы обеспечивает Глава поселения. Главой администрации Ербогаченского муниципального образования за проверяемый период являлся В.Е.Юрьев.

1. Основные характеристики местного бюджета.

Бюджет на 2021 г. утвержден по доходам в сумме 31696,3 тыс. руб. (в том числе

межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системой РФ в сумме 15650,6 тыс. руб.), по расходам в сумме 34258,8 тыс. руб.

Дефицит бюджета утвержден в сумме 2562,6 тыс. руб. Источником финансирования профицита бюджета является изменение остатков средств на счетах бюджета (на 01.01.2021г.) в сумме 2562,6 тыс. руб.

Фактическое поступление по доходам составило 35523,9 тыс. руб. Исполнение расходной части бюджета составляет 27345,7 тыс. руб. Профицит бюджета поселения составляет 8178,2 тыс. руб.

Остаток денежных средств на счете муниципального образования по состоянию на 01.01.2021 года составлял 2562,6 тыс. руб., а по состоянию на 01.01.2022 года остаток средств составляет 10740,7 тыс. руб.

2. Доходы бюджета сельского поселения за 2021 год

Фактическое исполнение бюджета за 2021 год по доходам составило 35523,9 тыс. руб., что составляет 112,1 % от плановых показателей.

По сравнению с 2020 годом доходы бюджета увеличились на 8917,2 тыс. руб. или на 33,5 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы увеличились на 5528,3 тыс. руб. или на 38,5 %, безвозмездные поступления увеличились на 3388,9 тыс. руб., или на 27,6 %.

В структуре общих доходов бюджета за 2021 г. удельный вес собственных доходов составляет 55,9 % (в 2020 г. – 53,9 %).

Исполнение доходной части бюджета сельского поселения за 2021 год представлено в таблице № 1.

Таблица № 1 (тыс. руб.)

	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения бюджета плану года	к
Доходы местного бюджета, в т.ч.	16045,7	19873,3	-3827,6	123,8	
Налоговые доходы, из них:	15560,7	14420,5	1140,2	92,7	
Налог на доходы физических лиц	13080,0	12377,9	702,1	94,6	
Акцизы по подакцизным товарам	1380,7	1284,7	96,0	93,0	
Налог на имущество	1100,0	757,9	342,1	68,9	
Налог на имущество физлиц	250,0	304,2	-54,2	121,7	
Земельный налог	850,0	454,7	395,3	53,5	
Неналоговые доходы, из них:	485,0	5452,8	-4967,8	1124,3	
Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности	250,0	245,2	4,8	98,1	
Доходы от продажи земельных участков	20,0	0	20,0	0	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	15,0	0	15,0	0	
Прочие неналоговые доходы	200,0	5207,6	5007,6	2603,8	
Безвозмездные поступления, всего	15650,6	15650,6	0	100	
Доходы, всего	31696,3	35523,9	-3827,6	112,1	

Исполнение бюджета по налоговым и неналоговым доходам составило 19873,3 тыс. руб. или 123,8 % к плану года. Наибольший удельный вес собственных доходов составляют налог на доходы физических лиц – 62,3 %, прочие неналоговые доходы – 25,5, доходы от акцизов на нефтепродукты – 6,5 %, налог на имущество – 3,8 %.

Налог на доходы физических лиц

Плановое поступление налога утверждено в сумме 13080,0 тыс. руб. Фактически поступление НДФЛ в 2021 году составило 12377,9 тыс. руб., или 94,6 %. Доля

поступления НДФЛ составляет 62,3% в общем объеме собственных доходов, или 34,8 % в общем объеме всех доходов.

Акцизы по подакцизным товарам

Поступление доходов от акцизов по подакцизным товарам за 2021 год составило 1284,7 тыс. руб. при плане 1380,7 тыс. руб., т.е. исполнение составляет 93,0 %.

Доля поступления доходов от акцизов на нефтепродукты составляет 6,5 % в общем объеме собственных доходов, или 3,6 % в общем объеме всех доходов.

Поступление доходов от налогов на имущество в целом составляет 757,9 тыс. руб. при плане 1100,0 тыс. руб., или 68,9 % к плану, в т.ч.:

- налог на имущество физических лиц планировалось получить в сумме 250,0 тыс. руб. руб., фактически поступило 304,2 тыс. руб., или 121,7% к плану;

- земельный налог выполнен на 53,5 %, при плане 850,0 тыс. руб. выполнение составляет 453,7 тыс. руб.

Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, поступили в сумме 245,2 тыс. руб. при плане 250,0 тыс. руб. или 98,1 %.

Доходов от продажи земельных участков не поступало при плане 20,0 тыс. руб.

Суммы принудительного изъятия при плане 15,0 тыс. руб. исполнения не было.

По прочим неналоговым доходам сельских поселений выполнение составило 5207,6 тыс. руб., при плане 200,0 тыс. руб.

Безвозмездные поступления выполнены на 100,0% и составили 15650,6 тыс. руб., в т.ч.:

- дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселения за счет средств районного бюджета – план 13311,5 тыс. руб., исполнено 100 %;

- субсидия бюджетам сельских поселений на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды – план 1271,7 тыс. руб., исполнено 100,0 %;

- субсидия бюджетам поселений по реализации мероприятий перечня проектов народных инициатив план 438,9 тыс. руб., поступило 438,9 тыс. руб., исполнение составило 98,3 %;

- субвенции от других бюджетов бюджетной системы РФ (на осуществление первичного воинского учета) – план 545,9 тыс. руб., исполнено 100%;

- субвенция за счет средств областного бюджета на осуществление областных государственных полномочий исполнена в размере 100,0 % от плановых назначений, или 82,6 тыс. руб.

3. Расходы бюджета сельского поселения за 2021 год

Исполнение расходной части бюджета составляет 27345,7 тыс. руб., или 79,8 % к годовым назначениям (см. таблицу № 2).

Таблица № 2 (тыс. руб.)

	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные назначения	% исполнения бюджета к плану года
Расходы, всего	34258,8	27345,7	6913,1	79,8
01 «Общегосударственные вопросы»	20069,3	19751,0	318,3	98,4
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ»	2350,0	2337,9	12,1	99,5
0103 «Функционирование Думы Ербогаченского МО»	5,5	5,5	0	100,0
0104 «Функционирование местных администраций»	17663,8	17407,6	256,2	98,5

0111 «Резервные фонды»	50,0	0	50,0	0
0200 «Национальная оборона»	545,9	545,9	0	100,0
0310 Обеспечение пожарной безопасности	180,0	179,7	0,3	99,8
04 «Национальная экономика»	3819,9	2479,9	1340,0	64,9
0401 Госполномочия	82,6	82,6	0	100,0
0409 «Дорожное хозяйство»	3737,3	2397,3	1340,0	64,1
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	9224,0	4060,8	5163,2	44,0
0502 «Коммунальное хозяйство»	3627,0	11,6	3615,4	0,3
0503 «Благоустройство»	5597,0	4049,2	1547,8	72,3
0800 «Культура»	176,0	86,4	89,6	49,1
1000 «Социальная политика»	152,0	150,6	1,4	99,1
1100 «Физкультура и спорт»	5,0	4,7	0,3	94,0
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	86,7	86,7	0	100,0

Из таблицы следует, что наибольший удельный вес в структуре расходов занимают расходы на общегосударственные вопросы – 72,2 % и жилищно-коммунальное хозяйство – 14,8 %.

По сравнению с 2020 г. фактическое исполнение бюджетных ассигнований по расходу в 2021 г. больше на 806,6 тыс. руб., или на 3,0 %. Все расходы Ербогаченского МО произведены по муниципальным программам.

Раздел 0100 «Общегосударственные расходы» выполнены по муниципальной программе «Организация муниципального управления в органах местного самоуправления Ербогаченского МО на 2017-2022 гг.»

1) По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица муниципального образования» при плане 2350,0 тыс. руб. исполнено 2337,9 тыс. руб., в том числе на заработную плату – 1850,2 тыс. руб., начисления на оплату труда – 487,8 тыс. руб. Доля расходов по данному подразделу в общем объеме расходов составляет 8,5 %.

Оплата труда главы Ербогаченского муниципального образования, муниципальных служащих Ербогаченского муниципального образования установлена в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области № 599-пп от 27.11.2014 г. «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих муниципальных образований Иркутской области».

Годовое начисление заработной платы главы поселения за 2021 год составило 1850,2 тыс. руб., что не превышает годовой норматив 1850,2 тыс. руб.

2) Расходы, связанные с функционированием администрации сельского поселения (подраздел 0104) в целом исполнены в сумме 17407,6 тыс. руб. при плане 17663,8 тыс. руб., или 98,5 % к плану. Удельный вес данных расходов в общем объеме расходов составляет 63,6 %.

Заработная плата начислена в размере 11641,3 тыс. руб., что не превышает годового норматива 11893,9 тыс. руб.

По начислению на оплату труда исполнение составляет 3265,8 тыс. руб. при плане 3322,0 тыс. руб.

Должностные оклады по муниципальным должностям муниципальной службы установлены с учетом должностных окладов областных гражданских служащих, установленных постановлением губернатора области от 16.11.2007 г. №536-п « О размерах должностных окладов и ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих».

Годовой фонд заработной платы формируется в соответствии с Решением Думы Ербогаченского муниципального образования «Об утверждении положения о размере и условиях оплаты труда муниципальных служащих Ербогаченского МО».

Оплата труда, порядок формирования фонда заработной платы технических исполнителей, вспомогательного персонала органов местного самоуправления Ербогаченского муниципального образования соответствует системе оплаты труда работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Иркутской области, установленной указом Губернатора области от 22 сентября 2011 года №246-уг.

Нормативы численности разработаны с условием выполнения органом местного самоуправления полного перечня вопросов местного значения, предусмотренных статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Штат аппарата Ербогаченского МО составляет:

- Выборные должности- 1,
- Должности, относящиеся к муниципальным служащим- 6
- Должности, не относящиеся к муниципальным служащим- 3
- Вспомогательный персонал (рабочие) -6.

3) По резервному фонду администрации поселения расходы не производились.

Национальная оборона, мобилизационная и вневоинская подготовка (подраздел 0200) исполнение составляет 545,9 тыс. руб., или 100% к плану. По данному подразделу произведены расходы за счет субвенции из областного бюджета на осуществление первичного воинского учета (содержание специалиста по воинскому учету), в том числе: заработная плата с начислениями – 545,9 тыс. руб.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» плановые назначения составляли 180,0 тыс. руб., исполнение составило 179,7 тыс. руб. или 99,8 %. Расходы произведены по муниципальной программе «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения Ербогаченского МО на 2017-2022 гг.» на обеспечение пожарной безопасности населенных пунктов поселения.

По разделу 0400 «Национальная экономика» исполнение расходов составило 2479,9 тыс. руб. или 64,9 % от плана.

1) Расходы по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» за счет субвенций из областного бюджета произведены по муниципальной программе «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры, благоустройство территории населенных пунктов в Ербогаченском МО на 2017-2022 гг.» на осуществление государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления по регулированию тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в сумме 82,6 тыс. руб. или 100,0% к плану.

2) Расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» составляют 2397,3 тыс. руб., или 64,1 % от плановых назначений. Расходы произведены по муниципальной программе «Развитие автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенных пунктов Ербогаченского МО на 2017-2022 гг.» на содержание и ремонт автомобильных дорог.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнены на 4060,8 тыс. руб. или 44,0 % от плановых назначений. Расходы произведены по муниципальной программе «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры, благоустройство территории населенных пунктов Ербогаченского МО на 2017-2022 гг.».

1) Коммунальное хозяйство (подраздел 0502) исполнение составляет 11,6 тыс. руб. при плане 3627,0 тыс. руб. (0,3%), расходы осуществлены на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по водоснабжению в с. Ербогачен. В 2020

году исполнение по данному подразделу составило 3 500 тыс. руб. (100%).

2) Благоустройство (подраздел 0503) исполнение составило 4049,2 тыс. руб. при плане 5597,0 тыс. руб.:

- по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Ербогаченского МО на 2019-2022 гг.» на капитальный ремонт электросетей в населенных пунктах исполнение составило 269,2 тыс. руб. при плане 370,0 тыс. руб.;

- по муниципальной программе «Управление и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами в Ербогаченском муниципальном образовании на 2017-2022 гг.» на сумму 991,2 тыс. руб. при плане 992,0 тыс. руб.

- «Мероприятия по очистке населенных пунктов» на вывоз твердых бытовых отходов на сумму 187,9 тыс. руб. при плане 190,0 тыс. руб.;

- «Мероприятия по содержанию мест захоронения» исполнение составило 2,4 тыс. руб. при плане 3,0 тыс. руб.;

- «Прочие мероприятия по благоустройству» на разработку ПСД, получение лицензий на обустройство скважин для водоснабжения, установку малых архитектурных форм на сумму 794,4 тыс. руб. при плане 2236,4 тыс. руб.;

- «Мероприятия по благоустройству поселения за счет средств городской среды» исполнено 1335,2 тыс. руб. при плане 1336,7 тыс. руб.;

- «Мероприятия по благоустройству за счет средств «Народные инициативы» на сумму 468,9 тыс. руб. при плане 468,9 тыс. руб.

По разделу 0800 «Культура» плановые назначения составляют 176,0 тыс. руб. исполнение составило 86,4 тыс. руб. или 49,1 % от плана. Расходы произведены по муниципальной программе «Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами организации культуры Ербогаченского МО на 2017-2022 гг.» на организацию проведения праздничных мероприятий.

По разделу 1000 «Социальная политика» плановые назначения составляют 152,0 тыс. руб. исполнение – 150,0 тыс. руб. или 99,1 %, расходы направлены на пенсионное обеспечение и социальное обеспечение населения.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» выполнены на сумму 4,7 тыс. руб. при плане 5,0 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты (подраздел 1400). Утверждены межбюджетные трансферты общего характера бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, плановые расходы составляют 86,7 тыс. руб., исполнено 86,7 тыс. руб. или 100 %.

При общем исполнении расходной части бюджета на 79,8% обращает на себя внимание исполнение по подразделу «Коммунальное хозяйство» - 0,3%. Расходы бюджета в данном случае были предусмотрены в размере 3 627 тыс. руб. в рамках муниципальной программы «Содержание и развитие коммунальной инфраструктуры, благоустройство территории населенных пунктов в Ербогаченском муниципальном образовании на 2017 -2022 годы» и направлены на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по водоснабжению населения с.Ербогачен. Исполнение составило 11,5 тыс. руб., что свидетельствует о фактическом неисполнении мероприятий муниципальной программы в течении 2021 года. В 2020 году запланированные на эти цели расходы в размере 3 500 тыс. руб. были исполнены на 100%.

4. Бюджетная отчетность об исполнении бюджета за 2021 год.

Представленная бюджетная отчетность по полноте предоставленных форм соответствует требованиям ст. 264.1 БК РФ и Инструкции 191н «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», утвержденной приказом Минфина 28.12.2010г. (далее - инструкция № 191н).

В соответствии с п. 6 инструкции № 191н бюджетная отчетность подписана главой администрации поселения и зав. отделом по экономике и финансам, ответственными за ведение бюджетного учета.

При проверке соответствия содержания представленных форм требованиям инструкции установлено следующее:

Баланс исполнения бюджета (форма 0503130) на начало года составлял 180343,3 тыс. руб., на конец года – 179917,2 тыс. руб.

Стоимость нефинансовых активов (основных средств и материальных запасов) на начало 2021 года составляла 46710,2 тыс. руб., на конец года увеличилась на 4147,8 тыс. руб. и составила 50858,0 тыс. руб.

Стоимость финансовых активов на начало 2021 года составила 2562,6 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 2562,6 тыс. руб. На конец года стоимость финансовых активов составила 10740,7 тыс. руб., в том числе средства единого счета бюджета – 10740,7 тыс. руб.

Отчет о финансовых результатах деятельности (форма 0503121) отражает показатели финансового результата по операциям по соответствующим КОСГУ.

Согласно сведениям о движении нефинансовых активов (форма 0503168) поступило основных средств на сумму 4094,7 тыс. руб. (в том числе сооружения – 1604,4 тыс. руб., машины и оборудование – 29,2 тыс. руб., производственный инвентарь – 2461,0 тыс. руб.), выбыло основных средств на сумму 1638,6 тыс. руб. (производственный инвентарь). Начислено амортизации – 3628,4 тыс. руб. Поступление материальных запасов составило 1813,9 тыс. руб., выбытие – 122,2 тыс. руб.

Стоимость произведенных активов, земли, на начало 2021 г. составляла 150909,5 тыс. руб., на конец 2021 г. – 145596,3 тыс. руб.

Консолидированный отчет о движении денежных средств (форма 0503123) отражает сумму поступлений в бюджет поселения по видам доходов и выбытие со счета бюджета по кодам операций сектора государственного управления.

Пояснительная записка к годовому отчету (ф. 0503160) в соответствии с п. 152 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. № 191н содержит следующие формы: сведения об основных направлениях деятельности (Таблица № 1), сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств (Таблица № 2), сведения об использовании текстовых статей закона о бюджете (Таблица № 3), сведения об особенностях ведения бюджетного учета (Таблица № 4), сведения о результатах мероприятий внутреннего муниципального финансового контроля (Таблица № 5), сведения о проведении инвентаризаций (Таблица № 6), сведения о результатах внешнего муниципального финансового контроля (Таблица № 7).

Выводы:

В результате экспертизы годового отчета за 2021 год об исполнении бюджета муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия нарушений бюджетного законодательства не установлено.

В рамках проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета установлено фактическое неисполнение в течении 2021 года органами местного самоуправления Ербогаченского сельского поселения полномочий, предусмотренных п.4 ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» - «организация в границах поселения водоснабжения населения».

Контрольно-счетная палата предлагает:

1. Обеспечить ведомственный финансовый контроль в сфере своей деятельности.
2. Усилить контроль на каждом этапе бюджетного процесса, руководствуясь при этом Бюджетным кодексом РФ, законами Российской Федерации, Иркутской области,

приказами Минфина РФ.

3. Обеспечить исполнение расходной части бюджета в соответствии с запланированными мероприятиями во исполнение предусмотренных действующим законодательством полномочий.

4. Отчет может быть рекомендован к принятию решения о его утверждении представительным органом Ербогаченского сельского поселения с учетом замечаний.

Приглашенный эксперт

О.И. Светлолобова

Председатель КСП муниципального образования «Катангский район»

А.О. Башмаков

С актом ознакомлены:

Глава Ербогаченского муниципального образования

В.Е. Юрьев

Зав. отделом по экономике и финансам

И.Н. Жданова

Один экземпляр акта получил

«14» 04 2022года